

CARTA nº 219/2023

Rio de Janeiro, 28 de março de 2023.

Ao Ministério do Meio Ambiente - MMA
Secretaria de Áreas Protegidas e Ecoturismo
DEPARTAMENTO DE ÁREAS PROTEGIDAS
Esplanada dos Ministérios, Bloco B, 9º andar, sala 900
Brasília/DF - CEP 70068-90

Ref.: OFÍCIO Nº 83/2023/MMA - Processo nº 02000.002898/2022-08

Assunto: Programa Áreas Protegidas da Amazônia – ARPA – Ferramenta Conta Vinculada - Despesas Locais

Prezados senhores,

Vimos por meio desta, após examinados os documentos encaminhados pelo Ofício 83/2023 MMA¹, referentes à proposta apresentada pela Comissão de Gestores do Programa Arpa solicitando alteração do teto da Despesa local, responder o ofício em referência e apresentar alguns esclarecimentos:

1) Em relação à demanda do item 3 do referido ofício:

1.1) “O encaminhamento no âmbito da Comissão de Gestores propõe ajuste ao teto para o mecanismo de Despesas locais, passando para até 30% do Plano Operativo da respectiva UC e o valor até R\$ 10 mil para cada prestação de contas. O pleito, conforme manifestação dos gestores, visa conferir maior dinamismo aos fluxos de aquisição de bens e serviços e reduzir o esforço administrativo que onera, desnecessariamente, o trabalho das equipes das UCs.”

Ressaltamos que a ferramenta da Conta Vinculada foi um mecanismo desenvolvido e disponibilizado pelo Funbio, na sua qualidade de Gestor Financeiro e Operacional do Programa Arpa como forma de viabilizar a praticidade de solução de problemas de valor de

¹ Ofício SEI no 356/2022CGPLAN/DIPLAN/GABIN/ICMBio (SEI nº 1016060),
Nota Técnica /2022/REBIO Lago Piratuba/ICMBio,
Despacho Interlocutório GR1 e
Nota Técnica nº 24/2022/DPES/COGEP/CGPLAN/DIPLAN/GABIN/ICMBio,

pequeno vulto, bem como situações emergenciais de despesas de pequeno vulto, em prol de melhor apoiar a gestão das Unidades de Conservação. Tal ferramenta foi originariamente estabelecida em benefício de Unidades de Conservação com vistas a suplantar as dificuldades rotineiras enfrentadas pela gestão técnica, especialmente considerando sua localização remota e uma rede de fornecedores precariamente estruturada nas localidades onde se situam várias Unidades de Conservação integrantes do Programa. A ferramenta implica na outorga de mandato do FUNBIO ao Gestor de Unidade de Conservação para a utilização de recursos disponibilizados e pagos pelo FUNBIO, através de conta corrente de titularidade do Funbio, por meio da atuação do mandatário. A natureza do mandato outorgado é de contrato unilateral, concedido pelo Funbio mediante a aplicação de regras que o FUNBIO estabelece visando a atingir os objetivos do Programa dentro das suas possibilidades institucionais, legais, operacionais, financeiras e estruturais, considerada a necessária gestão de risco envolvida na sua implementação.

Os valores são limitados pois o escopo da gestão financeira e operacional do Programa Arpa é o fornecimento de bens e serviços em benefício das Unidades de Conservação, por meio de contratações e aquisições realizadas diretamente pelo Funbio, como estabelecido nos instrumentos jurídicos que compõe a estrutura legal do Programa Arpa.

A ferramenta está submetida a regras de tetos de valores, de elegibilidade de gastos, de compromisso do gestor da Unidade de Conservação com a seriedade e idoneidade na utilização dos recursos e na prestação de contas periódica.

A ferramenta foi modernizada com a eliminação de emissão de cheques, assinados pelos mandatários, vinculados a uma conta corrente bancária de titularidade do Funbio e passou a contar com a disponibilização de cartões para as despesas locais com teto estabelecido e os mesmos critérios de elegibilidade de gastos, sujeitos à aprovação de prestação de contas para recarga, com os mesmos compromissos de idoneidade de aplicação do saldo disponível em cartão com o mesmo objetivo original de viabilizar a praticidade de solução de problemas de valor de pequeno vulto, bem como situações *emergenciais* de despesas de pequeno vulto, em prol de melhor apoiar a gestão das Unidades de Conservação.

De acordo com suas atribuições em seus contratos celebrados com os doadores do Programa Arpa e os Acordos de Cooperação com o MMA e com o ICMBio, o Funbio fornece este serviço de cartões de despesa local como um viabilizador de ações necessárias locais imediatas de pequena monta. A ferramenta de Despesas Locais não visa nem tem o objetivo

de permitir ao Gestor da Unidade de Conservação a gestão financeira de recursos do Programa.

A transformação, adequação e inovação da substituição da conta vinculada por cartão de despesas locais é uma ação de aprimoramento pelo FUNBIO da gestão financeira e operacional e de gestão de riscos, fornecendo maior segurança na operação e melhor adequação às atribuições dos partícipes dos acordos de cooperação celebrados no âmbito do Programa Arpa. Além dos cartões de despesas locais foram disponibilizados também outros tipos de cartões para finalidades específicas, como o novo Cartão de Pequenos Gastos, atualmente sendo testado em fase piloto e Cartão Combustível, Cartão Alimentação e Cartão Manutenção de Veículos, instrumentos específicos com particularidades de controles e rastreabilidade que tornaram mais segura a execução dos recursos.

Portanto, em relação ao item 3 do ofício em referência, entendemos que o aumento do teto dos Cartões de Despesa Local como demandado pela Comissão de Gestores se mostra inadequado e inapropriado pela própria estrutura de gestão financeira e operacional do Programa Arpa e para manter claras as distinções das atribuições dos Partícipes, sendo o ente governamental MMA o coordenador técnico do Programa, o ente governamental ICMBio, responsável pela administração das Unidades de Conservação federais o executor técnico-operacional e o FUNBIO o gestor financeiro e operacional.

- 2) Em relação aos demais encaminhamentos solicitados pela Comissão dos Gestores do Programa Arpa elencados ao item 4 do referido ofício e relacionados aos cartões manutenção e disponibilização de relatórios no Cérebro:

2.1) “Avaliar internamente e junto à ticket a possibilidade de emissão e envio mensal de relatório com saldo do cartão manutenção por UC”:

O Cartão Manutenção é pós-pago, ou seja, o pagamento é efetuado após a realização do serviço. O saldo disponível para gasto de manutenção depende do valor já protocolado em solicitação no sistema cérebro e a operadora Ticket não tem como disponibilizar no APP este saldo. Ela fornece ao Funbio a planilha de controle orçamentário do Programa Arpa como um todo, e esta é conciliada com as informações lançadas na Plataforma Ticket.

Para atender a demanda de visualização de informação, há possibilidade de liberar aos gestores acesso de alçada, anterior à alçada do Funbio, dentro da plataforma da Ticket.

Neste caso, os gestores seriam inseridos no fluxo de aprovação da Plataforma da própria Ticket. O acesso à Plataforma é possível pelo computador ou celular. Desta forma enxergarão cotações e orçamentos, ordens de serviço, histórico e fotos.

Embora o envio de relatório não seja possível, como esclarecido acima, conseguimos atingir o objetivo da disponibilização da informação desejada mediante a alternativa proposta, assim como pode-se viabilizar o comparecimento de pessoa da área técnica da Ticket para demonstração aos gestores de funcionalidades do APP para o aprimoramento do uso daquilo que já está disponível nas oficinas de capacitação. Em relação ao melhor acompanhamento do andamento da manutenção é necessário que o gestor faça o *check in* no APP da Ticket no momento em que encaminhar o equipamento para a oficina mecânica.

2.2) “Buscar junto à ticket a ampliação da cobertura de prestadores de serviços credenciados para o cartão manutenção”:

O Funbio vem ampliando, desde as fases piloto e de expansão do cartão manutenção, o cadastramento de fornecedores durante a dinâmica da execução do Programa e inclusive ofereceu por mais de uma vez um formulário disponibilizado pelo Google forms, de captação de apoio e contribuição dos próprios gestores na identificação de fornecedores apropriados para a expansão da rede de atendimento em seus locais de atuação. Com as devolutivas obtidas a rede de atendimento para veículos terrestres e aquáticos foi ampliada. Com a ferramenta consolidada, o FUNBIO segue colhendo feedback com os gestores usuários e junto a ticket objetivando a manutenção, melhoria e permanente expansão da rede. Novo formulário foi disponibilizado após a oficina de planejamento de POs 22/23 com apoio de pontos focais do Programa ARPA, solicitado pelo FUNBIO durante reunião do Fórum Técnico do Programa em 2022. Para todos os registros enviados por formulário o FUNBIO entrou em contato com os gestores e orientou soluções e providências junto a Ticket.

Adicionalmente, a Gerência ARPA no FUNBIO permanece como contato aberto para que gestores indiquem novos fornecedores.

2.3) “Avaliar a possibilidade de, em casos excepcionais relacionados à manutenção de veículos, embarcações e equipamentos, em que o cartão manutenção e demais mecanismos não atenderem à necessidade da UC, autorizar o aumento do teto do cartão de despesas locais”:

O Funbio identificou que os valores envolvidos no uso dos cartões manutenção de veículos, embarcações e equipamentos bem como combustíveis e alimentação são relevantes. Em 2018, foi iniciada a fase piloto dos cartões com 19 UCs do ARPA e a partir de 2020 a operação se consolidou. Pelos números abaixo, pode-se observar o volume de cartões na operação atualmente, bem como, a representação das execuções do Funbio e do Arpa entre 2020 e 2022. Vale ressaltar o incremento do total de valores a cada ano, fortalecendo a execução mais ágil nas UCs.

Posição da quantidade de cartões ativos em 01/03/23

CARTÃO	ARPA - FT	REM - MT	GEF MAR	COPAIBAS	APOIO AS UCS	TOTAL
ALIMENTAÇÃO	127	26	17	21	4	195
COMBUSTIVEL	780	132	54	115	4	1085
MANUTENÇÃO	516	21	0	38	0	575
TOTAL	1423	179	71	174	8	1855
	76,71%	9,65%	3,83%	9,38%	0,43%	

Na totalidade dos cartões ativos o Programa Arpa é o maior usuário dos cartões em relação aos demais projetos geridos pelo Funbio, representando, atualmente, praticamente 77%.

Valores executados por tipo de cartão no ARPA:

CARTÃO	2020	2021	2022	TOTAL
ALIMENTAÇÃO	R\$ 1.455.215,70	R\$ 1.725.813,29	R\$ 3.024.281,75	R\$ 6.205.310,74
COMBUSTIVEL	R\$ 699.960,49	R\$ 5.542.722,75	R\$ 8.988.903,17	R\$ 15.231.586,41
MANUTENÇÃO	R\$ 1.450.370,63	R\$ 2.237.793,82	R\$ 3.866.082,41	R\$ 7.554.246,86
TOTAL	R\$ 3.605.546,82	R\$ 9.506.329,86	R\$ 15.879.267,33	R\$ 28.991.144,01

Antes da entrada da operação dos cartões, a demanda chegava ao FUNBIO pulverizada, onde para cada demanda tinha que se realizar o processo de três cotações pela área de compras. O formato antigo de operação não atenderia o expressivo incremento de demanda vivenciado. Mesmo considerando que os processos podem sempre melhorar, é possível notar que a utilização de cartões proporcionou uma melhora no controle e agilidade na disponibilização dos insumos. Este novo processo mantém assegurada a aplicação do princípio da economicidade e impessoalidade, mediante apresentação periódica ao Funbio pela Ticket de um acompanhamento da aplicação de sistemas de checagem que sua área de monitoramento de rede realiza, onde são acompanhados os índices de inflação IGPM e IPCA, além de balizar suas plataformas com os dados de órgãos reguladores como IPP

(Índice de Preços ao Produtor), Crudel Oil, ANP (Agencia Nacional de Óleo, Gás Natural e Biocombustíveis), DIEESE (Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos), dentre outros.

No que se refere a parte de manutenção, a rede credenciada da Ticket em todo território nacional gira em torno de 28 mil fornecedores. Nos estados em que o ARPA realiza suas ações, a rede credenciada gira em torno de 4,4 mil fornecedores, conforme demonstra o quadro abaixo:

UF	Parceiros TICKET	Utilizados ARPA 2022	% de uso da rede
AC	131	17	12,98%
RR	63	7	11,11%
AM	233	20	8,58%
RO	698	40	5,73%
AP	90	3	3,33%
PA	825	19	2,30%
TO	409	6	1,47%
MT	1280	15	1,17%
MA	707	2	0,28%
Total	4436	129	2,91%

Importante salientar que o FUNBIO está em busca constante de melhorias para esse processo junto a Ticket e de ações diferenciadas para situações que se apresentem comprovadamente singulares.

Portanto, conforme ressaltado na resposta do item 1 acima, o aumento do teto das contas de despesas locais como requerido não é possível, mas o Funbio continuará buscando as melhores soluções para o Programa Arpa, considerando busca de soluções específicas para casos específicos.

2.4) “Verificar porquê o sistema cérebro deixou de emitir os relatórios de execução e retomar essa funcionalidade”.



O sistema Cérebro não emite relatórios de execução. Os relatórios de execução oficiais são emitidos pelo financeiro e distribuídos aos pontos focais do Programa, mensalmente. Os relatórios do Cérebro são gerenciais. A relatoria que existe no Arpa é aquela prevista no Manual Operacional do Programa.

Em termos de visão de execução pelos gestores, atualmente conseguem ver o que solicitaram e o que foi executado e o saldo da sua Unidade – informação simplificada por meio de um “velocímetro” existente no sistema cérebro – informamos que estamos trabalhando em aprimoramentos de desenvolvimento de relatorias a serem emitidas pelo sistema Cérebro para disponibilizar informações uteis e de interesse dos gestores para melhoria de gestão em geral.

Sem mais para o momento, reforçando nossos votos de alta estima e consideração, aguardamos o envio do instrumento jurídico para assinatura do Funbio.

Atenciosamente,

Rosa Maria Lemos de Sá
Rosa Maria Lemos de Sá (28 de Março de 2023 15:17 GMT+2)

Rosa Maria Lemos de Sá
Secretária Geral






ARPA - Carta 219 2023 res OF 83 2023 MMA

Relatório de auditoria final

2023-03-28

Criado em:	2023-03-28 (Fuso horário do Uruguai)
Por:	Flavia de Souza Neviani (flavia.neviani@funbio.org.br)
Status:	Assinado
ID da transação:	CBJCHBCAABAAQak9QBR0nRDlqOV0vPUwRyykbgzOVffM

Histórico de "ARPA - Carta 219 2023 res OF 83 2023 MMA"

-  Documento criado por Flavia de Souza Neviani (flavia.neviani@funbio.org.br)
2023-03-28 - 9:47:50 ADT- Endereço IP: 179.210.182.186
-  Documento enviado por email para Rosa Maria Lemos de Sá (rosa.lemos@funbio.org.br) para assinatura
2023-03-28 - 9:48:43 ADT
-  Email visualizado por Rosa Maria Lemos de Sá (rosa.lemos@funbio.org.br)
2023-03-28 - 10:16:13 ADT- Endereço IP: 213.61.58.98
-  Documento assinado eletronicamente por Rosa Maria Lemos de Sá (rosa.lemos@funbio.org.br)
Data da assinatura: 2023-03-28 - 10:17:03 ADT - Fonte da hora: servidor- Endereço IP: 213.61.58.98
-  Contrato finalizado.
2023-03-28 - 10:17:03 ADT

Nomes e endereços de email são inseridos no serviço do Acrobat Sign por usuários do Acrobat Sign e não são verificados, a não ser que indicado o contrário.